

## ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ от 21 января 2013 г. N 5-рп

#### О геоинформационной системе "Геопортал Челябинской области"

(в ред. Распоряжений Правительства Челябинской области  
от 21.02.2013 N 25-рп, от 10.07.2013 N 111-рп)

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Челябинской области от 16.11.2011 г. N 395-П "Об областной целевой программе "Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов спутниковой деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Челябинской области на 2012 - 2015 годы", [распоряжением](#) Правительства Челябинской области от 21.09.2012 г. N 231-рп "О программно-аппаратном комплексе "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства", а также в целях повышения эффективности создания и использования пространственных данных максимально широким кругом потребителей за счет формирования распределенной информационно-телекоммуникационной системы создания, доступа, обработки и хранения пространственных данных о территории Челябинской области в сети Интернет:

1. Утвердить прилагаемое [положение](#) о геоинформационной системе "Геопортал Челябинской области".

2. Определить Министерство информационных технологий и связи Челябинской области (Тарасов Д.А.) координатором геоинформационной системы "Геопортал Челябинской области" (далее именуется - ГИС-портал).

3. Министерству информационных технологий и связи Челябинской области (Тарасов Д.А.):

- 1) осуществлять тестовую эксплуатацию ГИС-портала до введения его в эксплуатацию;
- 2) в срок до 25 января 2013 года ввести ГИС-портал в промышленную эксплуатацию;
- 3) обеспечить координацию работ по развитию ГИС-портала.

4. Определить областное государственное бюджетное учреждение "Челябинский региональный центр навигационно-информационных технологий" (Лазарев В.А.) оператором ГИС-портала.

5. Областному государственному бюджетному учреждению "Челябинский региональный центр навигационно-информационных технологий" (Лазарев В.А.) обеспечивать:

- 1) эксплуатацию ГИС-портала с даты введения его в промышленную эксплуатацию;
- 2) организацию информационного обмена между участниками информационного взаимодействия в рамках ГИС-портала в соответствии с [положением](#) о геоинформационной системе "Геопортал Челябинской области", утвержденным настоящим распоряжением.

6. Органам исполнительной власти Челябинской области:

- 1) в срок до 1 марта 2013 года заключить соглашения с оператором ГИС-портала об информационном обмене;
- 2) осуществлять информационное наполнение и использование данных ГИС-портала в соответствии с [положением](#) о геоинформационной системе "Геопортал Челябинской области", утвержденным настоящим распоряжением.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, заинтересованным организациям Челябинской области осуществлять информационное наполнение и использование данных ГИС-портала Челябинской области.

8. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

9. Организацию выполнения настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Челябинской области - руководителя аппарата Правительства Челябинской области Уфимцева А.Г.

Председатель  
Правительства  
Челябинской области  
М.В.ЮРЕВИЧ

Утверждено  
распоряжением  
Правительства  
Челябинской области  
от 21 января 2013 г. N 5-рп

### **Положение о геоинформационной системе "Геопортал Челябинской области"**

(в ред. Распоряжений Правительства Челябинской области  
от 21.02.2013 N 25-рп, от 10.07.2013 N 111-рп)

#### **I. Общие положения**

1. Положение о геоинформационной системе "Геопортал Челябинской области" (далее именуется - Положение) разработано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. N 1157-р, [постановлением](#) Правительства Челябинской области от 16.11.2011 г. N 395-П "Об областной целевой программе "Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов спутниковой деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Челябинской области на 2012 - 2015 годы", [распоряжением](#) Правительства Челябинской области от 21.09.2012 г. N 231-рп "О программно-аппаратном комплексе "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства".

2. Настоящее Положение определяет цели создания, принципы, функции, состав сведений, структуру, порядок эксплуатации и порядок доступа к ГИС-порталу, содержащему общегеографические топографические карты открытого использования, а также сведения о промышленных, сельскохозяйственных и социально-культурных объектах, дорожной сети, растительном покрове и грунтах, границах муниципальных образований Челябинской области и иных объектах Челябинской области.

3. В настоящем Положении применяются следующие термины и определения:

ГИС-портал - автоматизированная информационная система, предназначенная для сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и отображения пространственных данных, а также решения информационных и расчетных задач с применением цифровой, аналоговой и текстовой информации;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

пространственные данные - цифровые данные открытого использования о пространственных объектах, расположенных на территории Челябинской области, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, представленные в координатно-временной системе в составе базовых геопространственных данных и тематических пространственных данных;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

базовые геопространственные данные - цифровые данные о местности и объектах, расположенных на поверхности Земли, в подповерхностном слое Земли, приповерхностном слое атмосферы Земли и околоземном пространстве, которые являются основой для удостоверения местоположения пространственных объектов;

(абзац введен [Распоряжением](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

тематические пространственные данные - пространственные данные, отнесенные к конкретной предметной области;

(абзац введен [Распоряжением](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

метаданные - набор допустимых структурированных описаний, которые доступны в явном виде и предназначение которых может помочь найти объект;

координатор ГИС-портала - уполномоченный орган исполнительной власти Челябинской области, осуществляющий распорядительные функции по формированию и использованию ГИС-портала, обеспечивающий развитие ГИС-портала в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением;

оператор ГИС-портала - уполномоченная организация, обеспечивающая бесперебойное круглосуточное функционирование ГИС-портала в программно-аппаратном комплексе "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства", оказывающая полный комплекс услуг по администрированию и обслуживанию ГИС-портала, а также осуществляющая техническую поддержку (консультации) в соответствии с настоящим Положением;

участники ГИС-портала - органы исполнительной власти Челябинской области, подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, подведомственные им учреждения, участвующие в информационном взаимодействии, использующие данные ГИС-портала, обеспечивающие накопление, обработку, хранение и предоставление тематических пространственных данных и метаданных;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

пользователи ГИС-портала - организации и физические лица, использующие данные ГИС-портала, обеспечивающие накопление и предоставление тематических пространственных данных и метаданных.

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

4. ГИС-портал представляет собой автоматизированную информационную систему, в состав которой входят общегеографические топографические карты открытого использования, статистическая и иная информация, а также иные пространственные данные, предоставляемые органами исполнительной власти Челябинской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области и организациями.

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

## II. Цель и задачи ГИС-портала

5. Основной целью создания ГИС-портала является создание условий, обеспечивающих доступ органов исполнительной власти Челябинской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, граждан и организаций к пространственным данным и их эффективное использование.

6. Достижение указанной цели обеспечивает:

повышение качества и эффективности управленческих решений за счет широкого использования информационных ресурсов пространственных данных при принятии управленческих решений и контроле их исполнения;

содействие экономическому развитию Челябинской области через повышение возможностей информационного обеспечения инвестиционной деятельности посредством предоставления более полной, актуальной и достоверной информации о потенциальных объектах инвестиций;

повышение качества пространственных данных, снижение бюджетных расходов на создание пространственных данных в целом за счет исключения дублирования работ по их созданию;

предоставление пространственных данных и метаданных потребителям по единым правилам.

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

7. В рамках достижения цели ГИС-портал обеспечивает решение следующих задач:

создание системы на основе геоинформационных технологий, позволяющей обеспечить централизованное накопление, ведение, обработку и представление пространственных данных в сети Интернет;

интеграция информационных ресурсов, содержащих пространственные данные и метаданные Челябинской области, а также информационных ресурсов, содержащих пространственные данные и метаданные муниципальных образований Челябинской области и организаций;

обеспечение информационной безопасности ГИС-портала.

### III. Основные принципы создания ГИС-портала

8. Основными принципами создания ГИС-портала являются:

создание полноценного инструмента, обеспечивающего доступ органов исполнительной власти Челябинской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, организаций и граждан к пространственным данным для их эффективного использования;

открытость ГИС-портала, которая определяется присваиваемыми правами доступа к официальному сайту ГИС-портала;

обеспечение возможности доступа к пространственным информационным ресурсам и функциям ГИС-портала с электронных устройств при помощи интернет-браузера.

обеспечение возможности интегрирования ГИС-портала с иными информационными системами, использующими пространственные данные.

(абзац введен [Распоряжением](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

### IV. Основные функции ГИС-портала

9. Основными функциями ГИС-портала являются:

1) централизованное хранение и управление пространственными данными;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

2) организация распределенной системы сбора, хранения и обработки пространственных данных;

3) информационное обеспечение формирования и принятия управленческих решений, а именно:

поиск и предоставление пользователям всей имеющейся информации в виде, удобном для анализа и использования;

тематический анализ данных по направлениям деятельности органов исполнительной власти Челябинской области;

прогнозирование процессов и явлений, происходящих на территории Челябинской области;

4) обеспечение целостности, непротиворечивости, защищенности и безопасности пространственных информационных ресурсов.

### V. Информационное наполнение ГИС-портала

10. ГИС-портал должен обеспечивать информационную поддержку принятия решений по

следующим основным сферам деятельности участников ГИС-портала:

1) социально-экономическая сфера:

анализ социально-экономического развития Челябинской области в целом и по муниципальным образованиям Челябинской области, соответствующих программ и планов, информационная поддержка их реализации;

отображение данных по административно-территориальным образованиям Челябинской области (общая характеристика территорий и инфраструктуры, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области);

плотность населения на территории Челябинской области, миграционные процессы, социальная защита, уровень жизни и занятости населения;

2) финансово-экономическая сфера:

анализ отдельных показателей доходов и расходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Челябинской области;

оценка имущества, находящегося в собственности Челябинской области и муниципальных образований Челябинской области, отображение данных по управлению имуществом, анализ процессов приватизации;

информационное обеспечение внешнеэкономической деятельности Челябинской области;

информационное обеспечение инвестиционной деятельности, оценка инвестиционной привлекательности Челябинской области;

информационное обеспечение развития финансового рынка;

информационное обеспечение развития туризма;

использование данных государственного кадастра недвижимости;

3) экология, природные ресурсы и природопользование:

отображение пространственных данных о природных ресурсах (лесное хозяйство, водное хозяйство и гидротехнические сооружения, полезные ископаемые);

анализ природных ресурсов по их видам, темпам потребления и уровням переработки;

анализ экологического состояния территории Челябинской области (различные виды загрязнений атмосферы, почвы, подпочвы, поверхностных и подземных вод с учетом источников, масштабов и повторяемости загрязнений);

мониторинг процессов, связанных с охраной окружающей среды, прогнозирование и оценка последствий принимаемых решений;

анализ влияния среды обитания на состояние здоровья населения, информационная поддержка оценки эффективности программ повышения экологической безопасности;

4) транспорт, связь:

сбор и обработка информации для оценки состояния и развития транспорта, отображение данных транспортной сети на территории Челябинской области, формирование и контроль выполнения соответствующих программ;

сбор и обработка информации для оценки состояния информационно-коммуникационных систем Челябинской области, формирование и контроль выполнения соответствующих программ;

5) жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и градостроительство:

сбор и обработка информации для оценки состояния жилищно-коммунального хозяйства Челябинской области, отображение данных по формированию соответствующих программ;

информационное обеспечение анализа состояния жилищного фонда и инженерных систем жизнеобеспечения;

информационная поддержка строительного комплекса, формирование и контроль выполнения соответствующих программ;

отображение решений схем территориального планирования Челябинской области;

отображение планов размещения объектов капитального строительства, трасс инженерных коммуникаций и сетей межрегионального значения, в том числе естественных монополий;

6) агропромышленный комплекс:

информационная поддержка в сфере агропромышленного комплекса Челябинской области;

управление процессами использования земель сельскохозяйственного назначения и поддержка указанных процессов;

прогноз и анализ производства сельскохозяйственной продукции, пищевых продуктов;

оценка эффективности государственной поддержки развития агропромышленного комплекса Челябинской области;

наличие и использование производственных мощностей предприятий агропромышленного комплекса Челябинской области;

7) потребительский рынок и услуги:

сбор и анализ информации для оценки состояния и развития потребительского рынка Челябинской области, подготовка предложений для удовлетворения спроса населения, в том числе сельского, на услуги предприятий данного сектора экономики;

8) малое и среднее предпринимательство:

сбор и обработка информации для оценки состояния и уровня развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области, формирование и контроль выполнения соответствующих программ;

оценка эффективности государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

9) здравоохранение, образование и культура:

анализ состояния системы здравоохранения в целом в Челябинской области и по муниципальным образованиям Челябинской области, подготовка данных для обеспечения ее развития;

анализ состояния системы образования в целом в Челябинской области и по муниципальным образованиям Челябинской области;

анализ состояния развития культуры, учет культурных ценностей в Челябинской области;

10) общественный порядок и безопасность:

анализ и обработка информации по криминогенной обстановке в целом в Челябинской области и по муниципальным образованиям Челябинской области.

11. ГИС-портал должен обеспечивать информационную поддержку принятия управленческих решений с использованием следующих информационных слоев:

рельеф - слой, отображающий рельеф Челябинской области, соответствующий представлению на топографических картах;

гидрография - слой представлен водными объектами, расположенными на территории Челябинской области, с указанием названия крупных водных объектов (озер площадью более одного квадратного километра, рек) и отметками урезов воды, соответствующий представлению на топографических картах;

населенные пункты - слой представлен дорожной сетью, кварталами жилых и нежилых строений, в том числе строящимися. Отдельно выделяются выдающиеся строения, а также объекты социальной инфраструктуры населенного пункта, являющиеся ориентирами;

промышленные, сельскохозяйственные и социально-культурные объекты - слой представлен условными знаками заводских труб, труб промышленных объектов, отопительных объектов и систем, а также других объектов, которые выделяются на местности и могут служить ориентирами. Также представлены объекты, такие как мельницы, градирни, телевизионные и радиомачты, строения башенного типа, церкви и другие храмы, выдающиеся монументы и иные искусственные объекты, имеющие высоту более 50 метров. Помимо вышеуказанных, условными знаками обозначаются места добычи полезных ископаемых открытым способом, устья шахт и штолен, электростанции, аэродромы, объекты инженерной инфраструктуры - магистральные трубопроводы, линии электропередач, линии связи;

дорожная сеть - слой представлен дорожной сетью Челябинской области, включающей в себя отображение железных дорог общего пользования, шоссейных и грунтовых дорог, просек, дорожных сооружений, в том числе мостов и путепроводов, насыпей;

растительный покров и грунты - слой представлен древесной, кустарниковой, травянистой растительностью, показанной контурами, с заливкой зеленого цвета без окантовки. Выделены отдельные грунты;

границы - слой представлен границами государственными и субъекта Российской Федерации, границами муниципальных образований, расположенных на территории Челябинской области, а также отдельных территорий с особым режимом использования. Границы показаны в соответствии с официальными материалами, устанавливающими их местоположение;

слой интерактивных пользователей ГИС-портала с функцией обратной связи от пользователей и функцией закрытой части для внутренних нужд органов исполнительной власти Челябинской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области;  
иные необходимые слои.

## VI. Организационная структура ГИС-портала

12. Организационную структуру ГИС-портала составляют:

1) координатор ГИС-портала:

отвечает за создание и координацию работ по развитию ГИС-портала;

осуществляет внедрение и интеграцию базовых геопространственных данных в ГИС-портал;

(пп. 1 в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

2) оператор ГИС-портала обеспечивает:

хранение, сопровождение пространственных данных ГИС-портала в программно-аппаратном комплексе "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства", а также защиту их от несанкционированного доступа;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

создание, внедрение, интеграцию, информационное наполнение тематических пространственных данных;

(абзац третий введен [Распоряжением](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

бесперебойное функционирование ГИС-портала;

администрирование ГИС-портала;

поддержку открытых, общепринятых форматов обмена пространственными данными (DXF, MIF/MID, Shape);

контроль за публикацией участниками и пользователями обновлений открытой и закрытой частей ГИС-портала по адресу [www.gis.inf74.ru](http://www.gis.inf74.ru);

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 21.02.2013 N 25-рп)

предоставление пользователям доступа к геоинформационным ресурсам ГИС-портала, в том числе с использованием сети Интернет;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 21.02.2013 N 25-рп)

администрирование прав доступа к пространственным данным в соответствии с соглашениями об информационном обмене, заключенными между оператором ГИС-портала и участниками ГИС-портала;

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

настройку параметров доступа к информации в режиме WMS-представление для просмотра;

формирование ежегодных сводных отчетов по использованию ресурсов ГИС-портала;

3) участники ГИС-портала:

заключают с оператором ГИС-портала соглашение об информационном обмене;

назначают ответственное лицо для взаимодействия с оператором ГИС-портала по вопросам технической поддержки использования ГИС-портала;

несут ответственность за достоверность и актуальность информации, предоставляемой оператору ГИС-портала для осуществления ими своих полномочий в соответствии с соглашением об информационном обмене;

направляют в адрес оператора ГИС-портала отзывы и предложения о работе оператора ГИС-портала.

13. Регистрация участников ГИС-портала осуществляется оператором ГИС-портала на основании заявлений на регистрацию с указанием лиц, ответственных за осуществление информационного обмена.

14. Рассмотрение заявления на регистрацию и направление проекта соглашения об информационном обмене осуществляются оператором ГИС-портала в течение пяти рабочих дней со дня принятия заявления.

15. Пользователи ГИС-портала получают доступ к открытой информации ГИС-портала.

## VII. Порядок эксплуатации ГИС-портала

16. Участники ГИС-портала участвуют в информационном обмене на основании соглашения об информационном обмене между оператором ГИС-портала и участниками ГИС-портала.

17. Эксплуатация ГИС-портала осуществляется в следующих режимах информационного обмена:

- WMS-представление для просмотра;
- предоставление пространственных данных;
- "запрос - ответ".

(п. 17 в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

18. Участники ГИС-портала и пользователи ГИС-портала участвуют в актуализации тематических пространственных данных и их метаданных, предоставляют данные оператору ГИС-портала в порядке, предусмотренном соглашением об информационном обмене.

(в ред. [Распоряжения](#) Правительства Челябинской области от 10.07.2013 N 111-рп)

---